

**További információ:**

Simon Katalin

Tel.: 887-6676

Fax: 887-7201

e-mail: katalin.simon@kpmg.hu

Budapest, 2008. június 26.

Uniós agrár- és vidékfejlesztési támogatások kifizetése *Példás hazai megfelelés*

Az EU illetékes igazgatósága a napokban teljes körűen elfogadta a 2007-ben agrár- és vidékfejlesztési támogatások formájában kifizetett mintegy 300 milliárd Ft-os uniós támogatás magyarországi éves beszámolóját. A Brüsszelnek benyújtott éves beszámolókra és jelentésekre a 27 tagállam közül mindössze néhány kapott hasonló, jelentős észrevétel nélküli elfogadó határozatot, hangzott el a kifizetésekért felelős agrártárca és a kifizetéseket ellenőrző KPMG közös sajtótájékoztatóján.

2007 év mérlege: mire mennyit költöttünk

Dr. Forgács Barnabás, a FVM közösségi ügyekért felelős szakállamtitkára elmondta, hogy a két uniós alapból – Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) és Európai Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Alap (EMVA) – hazánk 2007-ben összesen több mint 200 milliárd forintot fizetett ki a gazdálkodóknak, és az összeget a nemzeti költségvetés több mint 100 milliárd forinttal egészítette ki.

A mintegy 210 milliárd forintnyi mezőgazdasági (EMGA) kifizetések több mint felét a normatív, területalapú támogatások teszik ki, ezen túl, bel- és külpiaci intézkedésekre és intervenciós rendszerek működtetésére költ még az unió az EMGA-n keresztül.

A vidékfejlesztési támogatások (EMVA) folyósítása tavaly még a korábbi, a Nemzeti Vidékfejlesztési Terv (2004-2006) forrásaiból történt, majdnem 100 milliárd forint értékben. A 2007-től működő EMVA-alapból a tárgyévben közel félmilliárd forint támogatást fizetettek ki, jelentős összegeket ugyanis először 2008. folyamán költenek a tagállamok.

Szigorú ellenőrzés – példás magyar megfelelés

Az Európai Unió költségvetésének mai napig jelentős részét, több mint 40 százalékát az agrár- és vidékfejlesztési kiadások teszik ki. Ennek megfelelően a mezőgazdasági és vidékfejlesztési pénzügyi alapok működését ellenőrzik a legszigorúbban a különböző uniós és tagállami szervezetek. Hazánkban az agrártárca felügyeletével működő Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal (MVH) az alapok akkreditált kifizető ügynöksége, amely csak akkor folyósíthat pénz a közösségi kasszából, ha a pályázóknál minden előírt ellenőrzést elvégez. Az MVH működését ugyanakkor független igazoló szervként a KPMG Hungária Kft. ellenőrzi, amely közbeszerzési eljárásban nyerte el a megbízást (korábban az igazoló szervi feladatokat az Állami Számvevőszék látta el). Az ellenőrzésekkel a KPMG azt vizsgálja, hogy a támogatás odaitélésének és kifizetésének, könyvelésének folyamatai milyen mértékben felelnek meg a vonatkozó közösségi, nemzeti és szakigazgatási normáknak, mennyire vannak összhangban a jogszabályok által meghatározott keretfeltételek szerint kidolgozott végrehajtási és ellenőrzési kézikönyvekkel.

Az igazoló szervi jelentéseket és tanúsítványokat az ügynökség éves beszámolójával együtt kell benyújtani évente az Európai Bizottságnak, amely ezek alapján dönt az adott év EMGA és EMVA kiadások elszámolhatóságáról. A februárban benyújtott magyarországi beszámolókat az EU illetékes igazgatósága a napokban teljes körűen elfogadta.

Tőlünk tanulnak

Henyé István, a KPMG auditpartnere szerint mindez azt jelenti, hogy az MVH, mint magyarországi agrár-kifizető ügynökség szervezete és működése megfelelően biztosítja az EU és a magyar nemzetgazdaság pénzügyi érdekeinek védelmét. „Meggyőződésem, hogy az MVH felkészültsége, a támogatások menedzsmenete, a vonatkozó előírásoknak való megfelelés szintje 2008-ban tovább javul az elektronikus kérelemkezelés bevezetésével,” hangsúlyozta a KPMG partnere.

Henyé István mindezt a magyarországi KPMG sikerének is tekinti, hiszen a 27 tagállamok közül mindössze néhány kapott jelentős észrevétel nélküli elfogadó határozatot éves jelentésére Brüsszeltől, és előfordultak olyan esetek is, amikor a beszámolót azért nem fogadta el a Bizottság, mert nem értékelte megfelelőnek az igazoló szervi munkát.”

„Tapasztalataink alapján a KPMG magyarországi szakemberei készek segíteni a finnországi KPMG munkáját, ahol fejleszteni kell a jelenlegi auditstratégiát épp azért, hogy teljes körűen megfeleljen az uniós elvárásoknak is, túl a nemzetközileg elfogadott auditsztendereken. A horvátországi KPMG irodának ugyanakkor a horvát előcsatlakozási programok intézményi auditjához jelentett komoly segítséget a hazai előakkreditációs vizsgálat tapasztalata,” tette hozzá Cserhádi Gábor a KPMG menedzsere.

Új kihívások: elektronikus kérelembeadás, új jogcímek (SPS és EMVA) 2009-től

A jövő év egyik legfőbb feladata lesz a területalapú támogatás helyébe lépő egységes támogatási rendszer (SPS) kialakítása. Ennek célja, hogy a termelés és a támogatás különválasztásával a támogatást a földet ténylegesen használók kapják, ne pedig a földtulajdonosok. Ahhoz azonban, hogy a gazdálkodók támogatást kaphassanak, eleget kell tenniük az úgynevezett keresztmefelelési kritériumoknak, amelyeket az Európai Unió kötelezően előír. Amennyiben ezeknek a feltételeknek nem tesznek eleget, úgy az egyes gazdaságokra szabott támogatásokat előírás szerint csökkenteni kell. Az intézmények számára most is az ellenőrzési rendszer kiépítése az egyik legnagyobb feladat, mellyel minden követelmény betartását hatékonyan tudja majd ellenőrizni a kifizető ügynökség és az ellenőrzésre kijelölt szervezet, mielőtt a támogatási összegek odaítéléséről dönt, hangsúlyozta Dr. Forgács Barnabás, a FVM szakállamtitkára. Várnai Éva, a KPMG partnere szerint az SPS mellett további kihívást jelentenek majd az újonnan bevezetni kívánt vidékfejlesztési jogcímek meghirdetésének szakmai háttéradatai. Az Új Magyarország Vidékfejlesztési Terv (ÚMVP) 2007. évtől kezdődő végrehajtása során az első két évben elsősorban az üzemkorszerűsítési és környezetgazdálkodási területek támogatásait hirdették meg, a következő évek újdonsága a helyi vidékfejlesztési kezdeményezések támogatása lesz, amelynek előkészítése jelenlegi is zajlik. Ezen túl jelentős feladat lesz az elektronikus kérelembeadás kiterjesztése az újonnan meghirdetett jogcímekre is.

A KPMG könyvvizsgálati, adó- és üzleti tanácsadási szolgáltatásokat nyújtó társaságok globális hálózata. Tagtársaságaink 145 országban működnek, és 123 000 szakembert foglalkoztatnak világszerte. A KPMG-hálózat független tagtársaságai a KPMG International-hez, a Svájci Államszövetség joga alapján bejegyzett szövetkezetekhez kapcsolódnak. A KPMG tagtársaságai jogilag egymástól független, önálló szervezetek, és ennek megfelelően járnak el.

A KPMG Magyarországon 530 munkatársat foglalkoztat – a KPMG Hungária Kft. könyvvizsgálati szolgáltatásokat, míg a KPMG Tanácsadó Kft. széles körű adó- és üzleti tanácsadási szolgáltatásokat kínál magyar és multinacionális társaságok, kormányzati szervek, valamint külföldi befektetők számára.

***©2008 KPMG Hungária Kft., a magyar jog alapján bejegyzett korlátolt felelősségű társaság.
Minden jog fenntartva.***

Melléklet:

A KPMG szerepéről:

Az MVH akkreditációja

Az Európai Unió költségvetésének mai napig jelentős részét, több mint 40%-át, az agrár- és vidékfejlesztési kiadások teszik ki. Ennek megfelelően a mezőgazdasági és vidékfejlesztési pénzügyi alapok végrehajtását ellenőrzik a legszigorúbban a különböző uniós és tagállami szervezetek. A támogatásban részesülő ügyfeleknek, legyen az akár egy gazda vagy egy vidéki település vállalkozója, önkormányzata csak akkor folyósítható pénz a közösségi kasszából, ha a kifizetésért felelős, akkreditált hatóság minden előírt ellenőrzést elvéggez.

A kifizető ügynökséget már működése megkezdése előtt szigorú szabályok szerint kell akkreditálni. Az akkreditáció megadása az illetékes hatóság joga, akinek egy független szerv által végzett, úgynevezett akkreditációt megelőző vizsgálat eredményeit figyelembe véve kell döntenie. A kifizető ügynökséget később, működése során az igazoló szerv ellenőrzi. Az igazoló szervi jelentéseket és tanúsítványokat az ügynökség éves beszámolójával együtt kell benyújtani évente az Európai Bizottságnak, aki azok alapján dönt az adott év EMGA és EMVA kiadások elszámolhatóságáról. Magyarországon, törvényi szinten szabályozott keretek közt működik a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal, mint az EMGA, EMVA alapok kifizető ügynöksége, a földművelésügyi és vidékfejlesztési miniszter az illetékes hatóság. Utóbbi közbeszerzési eljárás lefolytatást követően a KPMG Hungária Kft.-t bízta meg az igazoló szervi feladatok ellátásával.

Az igazoló szervi feladatok ellátása Magyarországon

A KPMG a Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztériummal 2006. november 30-án kötött vállalkozói keretszerződés alapján látja el az EU rendeletei által szabályozott igazoló szervi feladatokat, készíti el jelentéseit az EMGA, EMVA alapok tekintetében. A KPMG a SAPARD Program utólagos igazoló szervi feladatait is ellátja. Éves jelentéseket és tanúsítványokat először 2007-es évre vonatkozóan készítette, melyet az illetékes hatóság 2008. február 1-jén nyújtott be a Bizottsághoz (korábban az igazoló szervi feladatokat az Állami Számvevőszék látta el).

Az igazoló szerv a kifizető ügynökség vizsgálatát a nemzetközileg elfogadott számviteli standardok szerint végzi úgy, hogy figyelembe veszi az Európai Bizottság által az igazoló szervi feladatok ellátásához készített iránymutatásokat. Az ellenőrzéseket minden EMGA és EMVA év során, évközben és azok zárásakor is elvégzi. A 2007-es év vonatkozásában az igazoló szerv „A” tanúsítványt (EU szabályok szerinti audit véleményt) állított ki az EMGA és EMVA alapok vonatkozásában, mely azt jelenti, hogy fenntartás nélküli minősítés szerint a magyarországi agrár-kifizető ügynökség szervezet és működése megfelelően biztosítja az EU pénzügyi érdekeinek védelmét.

A KPMG menedzsere, Cserhádi Gábor elmondta, hogy új és érdekes kihívást jelent az igazoló szervi feladatok ellátása. A KPMG a saját, nemzetközi audit módszertana alapján dolgozik és ebben a megbízásban ezt nagyon részletes és speciális EU-iránymutatásokkal kellett kiegészítenie, hogy a vonatkozó EU-bizottsági és a hazai illetékes hatósági elvárásoknak is megfeleljen. A KPMG igazoló szervi vizsgálata a vonatkozó közösségi iránymutatásoknak megfelelően kiterjed a kifizető ügynökség szervezeti struktúrájának, humán erőforrás és tárgyi feltételrendszerének, más szervezetek átadott ellenőrzési feladatok ellátásának, az informatikai háttérnek és biztonságnak, az engedélyezési, kifizetési és könyvelési eljárásoknak, a belső kontrolloknak és monitoringnak, valamint az intézményi szintű kommunikációs eljárásoknak az ellenőrzésére. A folyamatos eljárási és rendszer szintű ellenőrzések mellett félévente, megfelelő mintavételt alkalmazva, összességében több mint ezer konkrét kifizetést, támogatást ellenőriz újra az igazoló szerv. A siker titka komolyan venni az EU és a magyar nemzetgazdaság pénzügyi érdekeinek védelmét és tiszteletben tartani a vonatkozó közösségi és nemzeti szabályokat. A KPMG komoly figyelmet és erőforrást fordít arra, hogy a nemzetközi audit szabályok konzisztens alkalmazása mellett a közösségi joganyaggal és iránymutatásokkal kapcsolatos tudásbázist is kiépítsen.

Az elfogadó pozitív határozat meghozatala hátterében az MVH felkészültsége és a vonatkozó uniós előírások szerint benyújtott jelentés tartalmi és formai megfelelése mellett fontos megemlíteni azt az immár többéves szoros szakmai együttműködést, amelyet a KPMG 2006 novembere óta fokozatosan épít ki a Bizottság Agrár Főigazgatóságával. A szakértelem megszerzésének érdekében rendszeresen kapcsolatot tart az EU illetékes bizottsági részlegével, szakmai fórumokon vesz részt, ahol más tagállamokkal és az EU szabályok alkotóival egyaránt konzultálhat. Fésűs Nóra, a KPMG vezető ellenőre az FVM illetékes munkatársaival együtt évente többször, személyes egyeztetés keretében vesz részt az igazoló szervek számára szervezett bizottsági auditüléseken, ahol a tagországok megoszthatják egymással addigi tapasztalataikat és kérdéseket tehetnek fel a Bizottság felé. A hosszú távú partnerség jegyében Magyarország a legaktívabb tagállamok között szerepel a bizottsági vitafórumokon, ahol lehetőség nyílt a kétoldalú szakmai kapcsolatok elmélyítésére a Főigazgatóság vezetőivel.